|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **«ИЗЬВА» МУНИЦИПАЛЬНÖЙ РАЙОНСА ВИДЗÖДАН-АРТАЛАН ОРГАН – «ИЗЬВА» МУНИЦИПАЛЬНÖЙ РАЙОНСА ВИДЗÖДАН-АРТАЛАН КОМИССИЯ** | **герб1** | **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ИЖЕМСКИЙ» - КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ИЖЕМСКИЙ»** |
| 169460, с. Ижма, ул. Советская, д.57. тел. 8(82140) 94-2-96, эл. почта: izhma.ksk@mail.ru | | |

**П Р О Е К Т**

**ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ИЖЕМСКИЙ» - КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ КОМИССИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ИЖЕМСКИЙ» ЗА 2021 ГОД.**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетного органа муниципального района «Ижемский» - Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Ижемский» за 2021 год подготовлен и представлен в Совет муниципального района «Ижемский» на рассмотрение в порядке, установленном ч. 2 статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

**1.Общие положения**

Контрольно-счетный орган муниципального района «Ижемский» - Контрольно-счетная комиссия муниципального района «Ижемский» (далее – Контрольно-счетная комиссия) является органом внешнего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений, обладает организационной и функциональной независимостью, подотчетна Совету муниципального района «Ижемский».

В своей деятельности руководствуется Бюджетным Кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Республики Коми и иными нормативными правовыми актами Республики Коми, Уставом муниципального образования муниципального района «Ижемский», [Положением](consultantplus://offline/main?base=RLAW096;n=45107;fld=134;dst=100011) о Контрольно-счетной комиссии, Планом работы Контрольно-счетной комиссии.

В отчетном периоде, Контрольно-счетная комиссия в процессе реализации задач, определенных Положением о Контрольно-счетной комиссии осуществляла контрольно-ревизионную, экспертно-аналитическую, организационную и информационную деятельность.

**2. Плановые и внеплановые мероприятия**

[Планом](consultantplus://offline/main?base=RLAW096;n=49160;fld=134;dst=100009) мероприятий Контрольно-счетной комиссии на 2021 год, утвержденным приказом председателя Комиссии от 28.12.2020г. № 17-о/д (с учетом изменений и дополнений в течение финансового года) предусматривалось проведение 47 мероприятий, из них 4 контрольных и 43 экспертно-аналитических мероприятия. В течение года проведено 47 мероприятий, из них 4 контрольных и 43 экспертно-аналитических. План контрольных мероприятий выполнен на 100,0%.

Полный перечень мероприятий, с указанием даты составления актов и заключений, содержится в приложении № 1 к отчёту.

Общее количество объектов, охваченных при проведении мероприятий – 23 единицы (из них объектами проверок становились 7 органов местного самоуправления: совет района, контрольно-счетная комиссия, администрация района ее структурные подразделения; 10 администраций сельских поселений и в составе контрольных мероприятий 6 бюджетных учреждений).

Объем проверенных средств в рамках контрольных мероприятий составил 8 024 561,20 руб., в том числе:

- средства бюджета муниципального образования муниципального района «Ижемский» - 1 431 944,23 руб. (далее - бюджет МР «Ижемский»);

- средства Республиканского бюджета Республики Коми – 3 732 148,00 руб. (далее – бюджет РБ);

- средства по внебюджетной деятельности (родительская плата) – 2 575 068,97 руб.

- средства граждан по реализации народных проектов в рамках народного бюджета – 41 400,00 руб.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий и контрольных мероприятий Контрольно-счетной комиссией выявлены факты отступления от норм Бюджетного Кодекса Российской Федерации, федеральных законов, законов Республики Коми, муниципальных правовых актов и иных нормативных правовых актов.

Общее количество выявленных нарушений (замечаний), не повлекших за собой финансовые нарушения – 257 фактов, из них:

- в ходе контрольных мероприятий – 60 фактов (в нарушение Порядка предоставления субсидий (АПК) не соблюдались сроки рассмотрения документов заявителей, сроки заключения договоров, уведомлений; при выполнении работ в рамках реализации народных проектов (Образование) установлены расхождения в наименованиях, объемах, ценах работ между ЛС и АВР; целевые показатели (индикаторы) по народному проекту не отражались в муниципальной программе; при проверке родительской платы за присмотр и уход за детьми установлены нарушения в части сбора родительской платы, формирования (подшивки) документов (квитанций, ведомостей); в нарушение условий Порядка родительская плата вносилась в бюджетное учреждение (д/сад) не в отдельных случаях, а постоянно, не велась работа с должниками родительской платы);

- в ходе внешней проверки: квартальных отчетов – 6 фактов (не отражались факторы, повлекшие низкое освоение бюджетных назначений по отраслям, низкого исполнения муниципальных программ); годовых отчетов – 118 фактов (расхождения между формами годовой бюджетной отчетности (объем плановых назначений и кассовых расходов не соответствовал между формой 0503160 и 0503127); неверно отражалось наименование бюджета в формах ГО; не все показатели из форм годовой бюджетной отчетности отражались в пояснительной записке формы 0503160 (движение нефинансовых активов, причины образования кредиторской/дебиторской задолженности, причины не использования бюджетных назначений); при формировании формы 0503160 не соблюдались требования пп.9, 152, 163 Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»; в пояснительной записке формы 0503160 имели место ссылки на НПА и формы годовой бюджетной отчетности, которые утратили силу; ассигнования не соответствовали лимитам бюджетных обязательств в формах 0503127 и 0503128);

- проекта бюджета района – 17 фактов (в нарушение п.4 ст.173 БК РФ п.5 Порядка разработки корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально-экономического развития муниципального образования муниципального района «Ижемский», утвержденного постановлением администрации МР «Ижемский» от 21.07.2020г. № 416 в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития на 2022-2024 годы не отражались причины и факторы, повлекшие прогнозируемые изменения планового периода; в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципального района «Ижемский», утвержденного Постановлением администрации муниципального района «Ижемский» от 02.08.2021г. № 589 установлены замечания по оформлению паспортов муниципальных программ. Из 9-ти муниципальных программ в 6-ти муниципальных программах в первом столбце паспортов во всех строках упущено слово «муниципальной», аналогичная картина допущена в заголовке паспорта муниципальной программы «Обеспечение правопорядка и общественной безопасности», кроме того в паспорте муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта» отсутствует раздел «Подпрограммы муниципальной программы». Цели и задачи, сформулированные в паспортах муниципальных программах, соответствуют показателям Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Ижемский» до 2035 года (далее - Стратегия), кроме муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта», из 6-ти задач соответствуют показателям Стратегии 3 задачи);

- проектов бюджета сельских поселений – 35 фактов (в нарушение требований ч.2 ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ бюджетные ассигнования, предусмотренные в Проекте решения о бюджете на реализацию муниципальных программ, не соответствовали объемам финансирования, указанным в паспортах муниципальных программ (6 сельских поселений); не соответствовали формы (разделы) паспортов муниципальных программ (9 сельских поселений) требованиям приказа Минэкономразвития РК № 382 от 27.12.2017г. «Об утверждении рекомендаций по разработке, реализации и методике оценки эффективности муниципальных программ муниципальных образований в Республике Коми». Кроме того, встречались расхождения наименований муниципальных программ между проектом бюджета и паспортом муниципальной программы (3 сельских поселения), сроки реализации муниципальных программ в паспорте муниципальной программы не соответствовали проектам бюджета (1 сельское поселение), из трех муниципальных программ, представлен с проектом бюджета паспорт одной муниципальной программы (1 сельское поселение);

- экспертиза муниципальной программы – 21 факт (по результатам экспертизы муниципальной программы «Развитие и сохранение культуры» установлены нарушения (замечания) в части заполнения паспорта муниципальной программы (содержал не все разделы, в объемах финансирования допускались расхождения); сроки реализации муниципальной программы превышали период, определенный Стратегией социально-экономического развития района; основные мероприятия и сроки их реализации не соответствовали между муниципальной программой и планом реализации; цель муниципальной программы сформулирована обобщенно и не обладает необходимыми свойствами, такими как конкретность и измеримость, в годовых отчетах отражаются не все значения целевых показателей (индикаторов), целевые показатели в годовом отчете ф.№10 и сводном отчете, не соответствовали).

Общее количество установленных финансовых нарушений 10 фактов, в том числе:

- в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности 6 фактов – нарушения ст. 219 БК РФ превышение принятых бюджетных обязательств над утвержденными лимитами бюджетных обязательств (три факта по трем целевым статьям по виду расхода бюджетной классификации 244 в сумме 39 285,42 руб., два факта по видам расходов бюджетной классификации 119 и 129 в сумме 48 013,33 руб. и 1 факт по виду расхода бюджетной классификации 122 в сумме 350,0 руб.);

- в ходе контрольных мероприятий 4 факта – в нарушение п.4.1 Порядка исчисления родительской платы приобретались товары (медикаменты), не относящиеся к предметам личной гигиены, хозяйственных нужд, мягкого инвентаря, всего на сумму 15 912,50 руб. (2018г. (дважды) – 13 792,50 руб., 2019г. – 2 120,00 руб.); необоснованно выплачено за работы, предусмотренные сметой расходов, и не подтвержденные актом приемки выполненных работ КС-2, сумма расходов 4 227,53 руб.

Итоговыми документами по результатам проведенных контрольных мероприятий являются акты проверок, на основе которых формируется отчет по итогам проверки, по результатам экспертно-аналитических мероприятий, составляются заключения. В адрес проверяемых организаций (учреждений) направлялись представления по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Сформированные отчеты по итогам проверок направлялись в Совет МР «Ижемский», Главе муниципального района.

В целом составлено 153 выходных документов (уведомления, распоряжения, приказы, акты, таблицы, отчеты, заключения, представления, информационные письма).

**3. Основные выводы по результатам**

**контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.**

***Контрольные мероприятия***

**3.1.** В отчётном периоде проведено 4 контрольных мероприятия, в результате которых подготовлены 4 акта проверок, 2 акта визуального осмотра, 25 таблиц, 3 представления, 4 отчета.

Контрольными мероприятиями было охвачено 9 объектов:

***3.1.1.*** ***Контрольное мероприятие «Реализация народных проектов в сфере образования, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет» за период 2019-2020 годы»***

**Цель проверки**:эффективное и целевое использование бюджетных средств.

По итогам проведенной проверки «Реализация народных проектов в сфере образования, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет»» установлено, что в сфере образования прошли отбор два народных проекта в 2019 году:

- «Здоровое питание – успешное образование» - осуществление ремонта здания столовой школы (МБОУ Мохченская СОШ)

- «Наше будущее – ремонт здания детского сада д. Чика»

и два народных проекта в 2020 году:

- «В наше маленькое царство деток: уют и тепло» – утепление здания детского сада д. Большое Галово»

- «Светлое и безопасное детство» (Организатором проекта являлся МАУ ДО «Ижемский районный детский центр».

Всего выделено средств субсидии на народные проекты в 2019 году 1 334 000,00 руб., в 2020 году 1 257 942,23 руб. Проверкой неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

Запланированные мероприятия по Народным проектам в сфере образования выполнены.

В рамках проверки установлены нарушения:

Не отражены в Муниципальной программе на **2019 год** целевые показатели (индикаторы) по Народным проектам.

В части народного проекта «Светлое и безопасное детство», где осуществлялись работы по благоустройству территории МАУ ДО «Ижемский районный детский цент» по акту КС-2 от 26.08.2020г. №1 на предмет соответствия работам, предусмотренным локальной сметой № 2 были установлены расхождения в объемах, в наименованиях работ; не в полном объеме выполнялись работы по погрузке и перевозке строительного мусора, предусмотренные локальной сметой № 1 при этом общая сумма расходов по акту о приемке выполненных работ КС-2 не изменилась. Таким образом, по акту о приемке выполненных работ КС-2 № 1 от 26.08.2020г. приняты и оплачены необоснованно расходы на сумму 4 227,53 руб.

***3.1.2.******Контрольное мероприятие «Реализация народных проектов в сфере культуры и искусства, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет» за период 2019 года»***

**Цель проверки**:эффективное и целевое использование бюджетных средств.

По итогам проведенной проверки «Реализация народных проектов в сфере культуры и искусства, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет»» в 2019 году прошли отбор два народных проекта - «Объект культуры-культурный вид» (ремонт кровли Брыкаланского ДК) и Межрегиональный традиционный народный праздник «Луд».

Ассигнования по Народным проектам предусмотрены из двух источников бюджета – республиканский бюджет РК в сумме 600 000,00 руб. и местный бюджет МР «Ижемский» в сумме 68 000,00 руб.

Проверка показала, что народные проекты муниципальным образованием реализованы, показатели результативности использования субсидии, установленные Соглашениями по предоставлению субсидий, достигнуты. Субсидия, выделенная на народные проекты, освоена в полном объеме. Проверкой неэффективного использования бюджетных средств не установлено.

***3.1.3.*****Контрольное мероприятие законности, эффективности и результативности использования средств бюджета МР «Ижемский», направленных на финансовую поддержку сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств**

**Цель проверки:** законность, эффективность и результативность предоставления бюджетных средств Администрацией района сельхозпроизводителям. **Проверяемый период:** 2020 год.

По итогам проведения проверки законности, эффективности и результативности использования средств бюджета МР «Ижемский», направленных на финансовую поддержку сельскохозяйственных организаций, крестьянских (фермерских) хозяйств установлено, что финансовая поддержка осуществлялась администрацией МР «Ижемский» в виде субсидирования части затрат на развитие сельского хозяйства и обновление основных средств крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций и в виде субсидирования части расходов субъектов малого и среднего предпринимательства на реализацию малых проектов в сфере агропромышленного комплекса, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет».

В ходе проверки установлено следующее:

Кассовые расходы на субсидирование части затрат на развитие сельского хозяйства и обновление основных средств крестьянских (фермерских) хозяйств, сельскохозяйственных организаций составили в сумме 988 150,00 руб., количество получателей 7 организаций. ООО «Молочный завод «Диюрский» субсидия на части затрат на обновление основных средств выделена в нарушение п.п.(г).п.2.10. Порядка предоставления субсидии, размер субсидии составил 300 000,00 руб.

К проверке не предоставлялся журнал регистрации заявок.

В период приема заявок от 05 октября по 16 октября 2020 года по заявкам с документами от организаций, поступивших в администрацию МР «Ижемский» 09.10.2020г., 12.10.2020г. и 13.10.2020г. нарушались сроки рассмотрения.

В первом приеме заявок по четырем получателям Администрацией не соблюдались сроки заключения договоров о предоставлении субсидии с сельхозпроизводителями.

Уведомление об отказе в предоставлении субсидии № 7779 от 22.112020г. ранее срока даты Постановления администрации МР «Ижемский» об отказе в предоставлении субсидии № 782 от 23.11.2020г.

В п.1.3 Договоров о предоставлении из бюджета муниципального района «Ижемский» субсидий на финансовое обеспечение произведенных затрат сельхозтоваропроизводителями источником финансирования субсидии отражен бюджет МР «Ижемский» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный решением Совета МР «Ижемский» от 12 декабря 2018 года № 5-30/2.

Кассовые расходы администрации МР «Ижемский» на субсидирование части расходов субъектов малого и среднего предпринимательства на реализацию малых проектов в сфере агропромышленного комплекса, прошедших отбор в рамках проекта «Народный бюджет» составили в сумме 916 000,00 руб. Софинансирование местного и республиканского бюджетов соблюдено.

В сфере агропромышленного комплекса в 2020 году в рамках проекта «Народный бюджет» прошел отбор народный проект «Сохраним потребительскую кооперацию-сохраним деревню!- ремонт зданий ПО «Шонди». Получателем субсидии – потребительское общество «Шонди».

Общая стоимость Народного проекта составила в сумме 1 160 000,00 руб., из которой 244 000,00 руб. собственные средства ПО «Шонди».

Проверкой установлено, что мероприятия, предусмотренные народным проектом ПО «Шонди» выполнены, средства бюджетов на реализацию Народного проекта использованы в полном объеме, значение показателей, предусмотренных договором, достигнуты, сроки реализации Народного проекта соблюдены, нарушений не установлено.

Администрацией МР «Ижемский» в свою очередь достижение значений результатов использования субсидии по реализации народного проектапрошедшего отбор в сфере агропромышленного комплекса в 2020 году «Сохраним потребительскую кооперацию-сохраним деревню!- ремонт зданий ПО «Шонди» обеспечено.

***3.1.4. Контрольное мероприятие «Полнота поступления родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальное образовательное учреждение муниципального района «Ижемский», законность и обоснованность их взимания и расходования».***

**Цель проверки:** полнота поступления родительской платы, законность их взимания и расходования.

**Объект проверки:** МБДОУ «Детский сад №1» с. Ижма, подведомственное Управлению образования администрации муниципального района «Ижемский».

**Проверяемый период:** 2018-2019 годы.

По итогам проверки полноты поступления родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальное образовательное учреждение муниципального района «Ижемский», законность и обоснованность их взимания и расходования установлено следующее:

1) Как показала проверка, родительская плата за присмотр и уход за детьми, посещающими детский сад в большей части вносилась в образовательное учреждение – Детский сад № 1 с. Ижма, не смотря на то, что по условиям Порядка родительская плата вносится *непосредственно в образовательную организацию в отдельных случаях.*

2) Имели место факты, когда квитанции по оплате родительской платы подшивались к ведомостям расчетов других детских садов, либо ведомости не подшивались вообще (второе полугодие 2018 года – июль, август; май 2019 года) что приводило к затруднениям и неудобствам, занимало большое количество времени на их поиски.

3) К проверке не представлялись табели учета посещаемости детей за 2018 год.

4) Имелись отклонения по поступлению родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими детский сад по представленным квитанциям и ведомостям расчетов за 2018 год в сумме 2 719,79 руб., за 2019 год в сумме 21 039,89 руб., в целом за два года в сумме 23 759,68 руб. Из этого следует, что не все квитанции по которым была принята плата за присмотр и уход за детьми, посещающими детский сад приняты к бухгалтерского учету.

5) Родительская плата за присмотр и уход за детьми, посещающими детский сад, поступившая через ПАО Сбербанк в сумме 64 275,28 руб. в ведомости расчетов отражена меньше на 3 200,00 руб.

6) Задолженность родительской платы за присмотр и уход за детьми, посещающими детский сад по состоянию на 01.01.2020г. составила в сумме 324 935,47 руб. Пунктом 3.7. Порядка долг по родительской плате может быть взыскан с родителей (законных представителей) в соответствии с договором о взаимоотношениях. По условиям договоров в случае образовавшейся задолженности родительской платы в течение двух месяцев учреждение имеет право обратится в суд с заявлением о взыскании долга. Бюджетной организацией данная норма в работе не применялась.

7) В нарушение п.4.1. Порядка за счет средств родительской платы за проверяемый период приобретались медикаменты всего на сумму 15 912,50 руб.

***Экспертно-аналитические мероприятия***

**3.2.** ***При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности, годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2020 год*** были составлены семь заключений по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов, главных распорядителей средств бюджета муниципального образования муниципального района «Ижемский», одно заключение на Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Ижемский», десять заключений по внешней проверке годовой бюджетной отчетности сельских поселений, десять заключений годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований сельских поселений.

***3.2.1.*** Целью *внешней проверки годовой бюджетной отчетности* главных администраторов, получателей средств бюджета района является проверка соблюдения сроков представления отчетности, полноты и достоверности показателей, установление соответствия фактического исполнения доходной и расходной частей бюджета плановым назначениям.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчётности установлено, что в целом она соответствует требованиям бюджетного законодательства.

По замечаниям, установленным в ходе внешней проверки, в формы годовой бюджетной отчетности вносились изменения и дополнения. Не достающиеся формы годовой бюджетной отчетности представлялись в ходе внешней проверки.

По итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетной комиссией даны рекомендации по формированию отчетности, а именно: формы бухгалтерской отчетности и таблицы к пояснительной записке оформлять, соблюдая нормы и требования Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. № 191н. Так же обращать внимание на развернутое отражение причин неисполнения плановых назначений, принимать меры по повышению эффективности расходов, проводить инвентаризацию активов и обязательств и анализировать состояние дебиторской и кредиторской задолженности для её недопущения и роста, контролировать состояние расчётов с контрагентами, проводить мониторинг бюджетных обязательств.

***3.2.2.*** По итогам внешней проверки годовых отчетов главных распорядителей бюджета муниципального района «Ижемский» проводилась экспертиза и подготовка заключения на *годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Ижемский» за 2020 год* и представленных вместе с ним документов и материалов.

Проведенный анализ показал, что данные бюджетной отчетности главных администраторов доходов, распорядителей, получателей бюджетных средств подтверждали показатели Годового отчета об исполнении районного бюджета.

Для проведения внешней проверки Отчет об исполнении бюджета муниципального района «Ижемский» за 2020 год представлен в Контрольно-счетную комиссию в сроки, установленные пунктом 3 статьи 21 Положения о бюджетном процессе и абзацем вторым пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отчет об исполнении бюджета Муниципального района «Ижемский» за 2020 год, по мнению Контрольно-счетной комиссии, достоверно отражает результаты исполнения бюджета муниципального образования муниципального района «Ижемский» за период с 1 января по 31 декабря 2020 года.

Доходы бюджета муниципального района «Ижемский» исполнены на 99,54 % к годовым бюджетным назначениям.

Основу доходной части бюджета муниципального района «Ижемский» составляют налоговые доходы, неналоговые доходы (собственные) и безвозмездные поступления.

В структуре доходов района собственные доходы занимали 20,7 %, безвозмездные поступления 79,3 %.

В структуре собственных доходов основную долю занимают налоговые поступления 96,3 %, неналоговые поступления занимают 3,7 %. Безвозмездные поступления в бюджете муниципального района «Ижемский» занимали 98,7 % от утвержденных бюджетных назначений 2020 года, к факту 2019 года 108,6 %.

Бюджет муниципального района «Ижемский» по расходам был исполнен на 97,1 % от утвержденных плановых назначений.

Объем утвержденных резервных фондов не превышал ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и статьей 7 Положения о бюджетном процессе.

Средства резервных фондов использовались на основании распоряжений (постановлений) Администрации муниципального района «Ижемский», определяющих целевую направленность и размер выплат.

Бюджет муниципального района «Ижемский» за 2020 год был исполнен с профицитом в сумме 13 126,8 тыс. руб.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района «Ижемский» в бюджете на 2020 год был утвержден и исполнен в сумме 5,2 тыс. руб.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Ижемский» за 2020 год по своей структуре и содержанию соответствовал требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Положению о бюджетном процессе в муниципальном районе «Ижемский» и был рекомендован к рассмотрению и утверждению Советом муниципального района «Ижемский».

***3.2.3.*** В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в сельских поселениях и планом работы Контрольно-счетной комиссии, с заключенными соглашениями с сельскими поселениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной комиссии проводилась *внешняя проверка годовой бюджетной отчетности и годовых отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований сельских поселений за 2020 год*.

Контрольно-счетной комиссией было подготовлено 20 заключений.

В ходе внешней проверки проанализировано 17 видов форм годовой отчетности за 2020 год и 10 проектов решений об утверждении отчетов об исполнении бюджета за 2020 год со всеми приложениями и пояснительными записками, решений Советов сельских поселений о бюджете на 2020 год (с учетом всех изменений, принимаемых в течение отчетного года).

Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджета муниципальных образований сельских поселений за 2020 год и представленных вместе с ними документов и материалов показала, что расходы бюджетов сельских поселений по всем разделам, подразделам, целевым статьям классификации расходов бюджетов РФ подтверждаются соответствующими показателями годовой бюджетной отчётности.

Отчеты об исполнении бюджета сельских поселений за 2020 год Контрольно-счетной комиссией были рекомендованы к утверждению Советам муниципальных образований сельских поселений.

**3.3.** В течение отчетного года было проведено 15 экспертиз в результате которых, подготовлены - три заключения на отчеты об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Ижемский» за 1 квартал, 6 месяцев, 9 месяцев 2021 года; одно заключение на проект решения Совета муниципального района «Ижемский» «О бюджете МО МР «Ижемский» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»; десять заключений на проекты решений советов сельских поселений «О бюджете сельских поселений» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»; одно заключение по результатам экспертизы муниципальной программы «Развитие и сохранение культуры».

***3.3.1.*** При подготовке *ежеквартальных заключений на отчет об исполнении бюджета МО МР «Ижемский» за 2021 год* отмечалось неравномерное его исполнение.

Согласно данным отчета поступило в бюджет муниципального района «Ижемский» доходов, на сумму 329 078,88 тыс. руб., или 101,3 % от плана первого квартала. План первого квартала по собственным доходам исполнен на 101,6 % от плана. Безвозмездные поступления составили 101,3 % от плана первого квартала. В составе общих поступивших доходов доля безвозмездных поступлений – 81,7 %, доля собственных доходов – 18,3 %.

Расходная часть бюджета района «Ижемский» в первом квартале 2021 года исполнена на сумму 318 160,45 тыс. руб., или 89,1 % к плану первого квартала. К фактическому исполнению первого квартала 2020 года расходы за первый квартал 2021 года составили 115,0 %.

Освоено средств на реализацию муниципальных программ на 20,4 % к годовым утвержденным ассигнованиям. Удельный вес расходов на реализацию муниципальных программ в общем объеме расходов бюджета района составил по плану – 92,8 %, по факту – 94,0 %.

По итогам первого полугодия доходы были исполнены на 47,3 %, расходы – на 46,4 % к годовым назначениям и выполнение к плану первого полугодия по доходам – 100,3 % и по расходам – 95,3 %.

Безвозмездные поступления составили 100,0 % от плана первого полугодия, собственные доходы выполнены на 101,6 % от кассового плана.

В составе общих поступивших доходов доля безвозмездных поступлений – 77,2 %, доля собственных доходов – 22,8 %.

По отношению к первому полугодию 2020 года доходы за первое полугодие 2021 года в целом исполнены на 105,2 %, по собственным доходам – 94,5 %, по безвозмездным – 107,8 %.

Расходная часть бюджета района «Ижемский» в первом полугодие 2021 года исполнена на сумму 734 723,13 тыс. руб., или 46,7 % к годовым назначениям и 95,3 % к плану первого полугодия. К фактическому исполнению первого полугодия 2020 года, расходы за первое полугодие 2021 года составили 110,9 %.

По итогам 9 месяцев доходы муниципального района «Ижемский» исполнены на сумму 1 097 091,30 тыс. руб., или 100,1 % к показателям кассового плана за девять месяцев. К показателям аналогичного периода прошлого года 108,2 %. Собственные доходы поступили в сумме 195 755,70 тыс. руб., безвозмездные поступления исполнены в сумме 901 335,60 тыс. руб. В структуре доходов наибольший удельный вес занимают безвозмездные поступления 82,2 %, собственные доходы занимают 17,8 %.

Расходная часть бюджета района исполнена к кассовому плану за девять месяцев 2021 года на 93,5 %, к аналогичному периоду прошлого года на 112,1 %.

В двух отчетных периодах 2021 года наблюдался профицит бюджета: в I квартале –10 918,43 тыс. руб. и за 9 месяцев в сумме 41 764,52 тыс. руб. В первом полугодие 2021 года бюджет был исполнен с дефицитом в сумме 992,08 тыс. руб.

Основным источником среди собственных доходов являлся налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в первом квартале – 86,3 %, в первом полугодие – 88,4 %, за 9 месяцев – 97,0 %.

Муниципальные программы к годовым назначениям исполнены по итогам 1 квартала – 20,4 %, по итогам 6 месяцев – 47,0 %, по итогам 9 месяцев – 65,5 %.

***3.3.2.*** Представленный для экспертизы проект бюджета МО МР «Ижемский» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в целом соответствовал требованиям бюджетного кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе и содержал основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета.

На 2022 год и плановый период 2023-2024 годы проект бюджета сформирован с профицитом, в размере 520,0 тыс. руб. на 2022 год, 1 560,0 тыс. руб. на 2023 год и 1 560,0 тыс. руб. на 2024 год, в связи с погашением обязательств (задолженности) бюджета перед республиканским бюджетом Республики Коми по представленному бюджетному кредиту в 2017 году.

Объем резервных фондов, предлагаемый Проектом бюджета района на 2022-2024 годы к утверждению, не превышает ограничений, установленных пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 2 статьи 11 Положения о бюджетном процессе (не более 3% всех расходов бюджета) и составляет на 2022 год – 0,04%, 2023 год – 0,04%, 2024 год – 0,04%.

Доходы бюджета на 2022-2024 годы спрогнозированы в размере 1 433 171,9 тыс. руб., 1 489 780,9 тыс. руб., 1445 839,0 тыс. руб. соответственно по годам. Расходная часть бюджета в целом прогнозируется в сумме 1 432 651,9 тыс. руб., 1 488 220,9 тыс. руб., 1 444 279,0 тыс. руб., в том числе в программном направлении – 1 319 745,5 тыс. руб., 1 371 058,8 тыс. руб., 1 313 980,7 тыс. руб. соответственно по годам, в непрограммном направлении – 112 906,4 тыс. руб., 117 162,1 тыс. руб., 130 298,3 тыс. руб. соответственно по годам.

Доля *безвозмездных поступлений* в составе доходов бюджета на 2022-2024 годы составляет 90,5%, 90,4%, 89,6% соответственно по годам.

Безвозмездные поступления в бюджет района на 2022 год планируется получить из двух источников – из республиканского бюджета Республики Коми, более 99,98 % и менее 0,02% из бюджетов поселений в виде межбюджетных трансфертов на осуществление переданных полномочий.

Общий объем безвозмездных поступлений на 2022 год Проектом бюджета района прогнозируется в сумме 1 297 137,0 тыс. руб., можно сказать на уровне ожидаемых поступлений 2021 года (1 297 251,8 тыс. руб.) – 99,99%. На плановый период 2023 и 2024 годов общий объем безвозмездных поступлений прогнозируется в сумме 1 347 005,2 тыс. руб. и 1 295 180,3 тыс. руб. соответственно.

В проекте бюджета на 2022-2024 годы наибольший удельный вес в общей сумме безвозмездных поступлений из других уровней бюджетов занимают субвенции, в 2022 году – 54,3%, 2023 году – 52,3 % и 2024 году – 54,4%.

Основную долю в субвенциях республиканского бюджета Республики Коми составляет субвенция на реализацию муниципальными дошкольными и муниципальными общеобразовательными организациями в Республике Коми образовательных программ в 2022 году 92,8 %, 2023 году 92,8 %, в 2024 году 92,8 % (во все планируемые периоды в сумме 654 099,0 тыс. руб.).

Все межбюджетные трансферты для муниципального района, предусмотренные проектом республиканского бюджета Республики Коми «О республиканском бюджете Республики Коми на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», размещенном на официальном сайте Министерства финансов Республики Коми по состоянию на 22.11.2021г. (последнее обновление на сайте МФ РК), были учтены в Проекте бюджета района, представленном на экспертизу.

Доля *собственных доходов* в общем объеме прогноза поступлений на 2022 год составляет 9,5 % (с учетом НДФЛ по дифференцированной ставке) или 136 034,9 тыс. руб., на 2023 год – 9,6 % или 142 775,7 тыс. руб., на 2024 год – 10,4 % или 150 658,7 тыс. руб.

Общий объём поступлений ***налоговых и неналоговых доходов*** на 2022 год проектом предусмотрен в сумме 136 034,9 тыс. руб., что на 140 189,3 тыс. руб. или 50,8 % меньше ожидаемого поступления за 2021 год. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета района в общем объёме доходов уменьшится с 17,6 % в 2021 году до 9,5 % в 2022 году.

Доля налоговых доходов в общем объеме запланированных к поступлению собственных доходов на 2022 год составляет 94,0 % или 127 823,3 тыс. руб., неналоговых доходов 6,0 % или 8 211,5 тыс. руб., на 2023 год – налоговых доходов 94,2 % или 134 561,8 тыс. руб. и неналоговых доходов 5,8 % или 8 213,8 тыс. руб., на 2024 год – налоговых доходов 94,5 % или 142 436,9 тыс. руб. и неналоговых доходов 5,5 % или 8 221,8 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в налоговых доходах в проекте бюджета на 2022-2024 годы будут занимать налоги по НДФЛ – 83,2 %, наименьший удельный вес поступления по госпошлине – 1,1 %.

Основным источником неналоговых доходов будут являться доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, их удельный вес в составе неналоговых доходов на весь планируемый период бюджета района будет составлять 61,8 %, 61,2 %, 61,1 % соответственно по годам.

Расходная часть бюджета района сформирована в программной структуре расходов по 9 муниципальным программам органов исполнительной власти муниципального района «Ижемский» и в разрезе непрограммных расходов. Программное финансирование расходов в Проекте бюджета на 2022-2024 годы будет занимать в общих расходах бюджета на 2022 год – 92,1 %, на 2023 год – 92,1 %, на 2024 год – 91,0 %.

Расходы по непрограммным направлениям Проектом бюджета района на 2022-2024 годы планируются на 2022 год в сумме 112 906,42 тыс. руб. или 7,9 % от общей суммы расходов бюджета района. На плановый период 2023 года в сумме 117 162,1 тыс. руб. или 7,9% и на 2024 год в сумме 130 291,3 тыс. руб. или 9,0% от общего объема расходов бюджета района.

В объеме запланированных расходов бюджета муниципального района «Ижемский» в 2022-2024 годах основной удельный вес будут занимать расходы на образование (68,8%, 65,4%, 65,2%), следом за ними – расходы на культуру и кинематографию (11,2%, 10,6%, 11,0%). В проекте бюджета намечена резкая тенденция понижения удельного веса в 2022 году по сравнению с 2021 годом расходов на жилищно-коммунальное хозяйство с 12,3 % до 4,6 % в 2022 году. Тенденция роста по отношению к ожидаемой оценке 2021 года имеет место отрасль Культура и кинематография 103,4 %.

По результатам проведенной экспертизы, Контрольно-счетной комиссией было предложено принять к рассмотрению проект решения Совета муниципального района «Ижемский» «О бюджете МР «Ижемский» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

***3.3.3.*** Экспертиза проектов бюджетов муниципальных образований сельских поселений проводилась Контрольно-счетной комиссией на основании заключенных соглашений с Советами сельских поселений. Были подготовлены десять заключений на проекты решений Советов сельских поселений «О бюджете сельских поселений» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Бюджетная и налоговая политика всех сельских поселений направлена на решение своих приоритетных задач социально-экономического развития, в числе которых основной задачей является улучшение качества (условий) жизни населения. Таким образом, бюджетная и налоговая политика, проводимая в сельских поселениях, является социально ориентированной.

Прогнозирование доходов на очередной финансовый год осуществлялось на основе действующих в прогнозируемом году налоговых ставок и нормативов отчислений, динамики поступления по каждому источнику доходов за 2 предыдущих года - отчетный и ожидаемое значение за текущий, с учетом темпов роста (снижения) одного или нескольких показателей, влияющих на изменение данного источника доходов.

Бюджеты сельских поселений на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов запланированы принять бездефицитными.

В планируемом трехлетнем периоде бюджеты сельских поселений по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения бюджета за 2021 год спрогнозированы с уменьшением доходной части по шести сельским поселениям и по четырем с увеличением, по расходной части бюджета по трем сельским поселениям с увеличением по семи с уменьшением.

Предлагаемые проектировки предусматривают, что доходы бюджетов сельских поселений в 2022 году, и в плановом периоде 2023 и 2024 годов, как и в 2021 году, в основном будут сформированы за счет безвозмездных поступлений.

В структуре безвозмездных поступлений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов наибольший удельный вес займут дотации, кроме двух сельских поселений (Сизябск, Краснобор) на очередной финансовый год будут занимать субсидии из республиканского бюджета РК на строительство пожарных водоемов.

В структуре собственных доходов в восьми сельских поселениях наибольший удельный вес будут занимать налоговые доходы, в двух сельских поселениях (Кипиево, Том) неналоговые доходы. В налоговых доходах сельских поселений наибольший удельный вес, как и из года в год будет занимать налог на доходы физических лиц.

Деятельность сельских поселений направлена на увеличение наполняемости доходной части бюджета и усиление контроля за эффективным расходованием бюджетных средств.

В основном расходы бюджетов сельских поселений будут направлены на общегосударственные вопросы, жилищно-коммунальное хозяйство и социальную политику.

Представленные для экспертизы проекты бюджетов сельских поселений в целом соответствовали требованиям бюджетного законодательства, и содержали основные характеристики бюджета, к которым относится общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит/профицит бюджета.

Контрольно-счетная комиссия рекомендовала советам сельских поселений принять к рассмотрению проекты решений Советов сельских поселений «О бюджете сельских поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом замечаний и предложений, содержащихся в заключениях.

***3.3.4.*** По результатам проведенной экспертизы муниципальной программы МО МР «Ижемский» «Развитие и сохранение культуры» (далее – Муниципальная программа) установлено, что Муниципальная программа реализуется эффективно, что характеризуется положительной динамикой достижения ее целевых показателей (индикаторов).

Вместе с тем, в ходе проведения экспертизы Муниципальной программы установлены нарушения и замечания:

- проект муниципальной программы публично не обсуждался.

- в период 2019-2020 гг. сроки реализации Программы превышали период, определенный Стратегией социально-экономического развития района до 2020 года (п.4 Заключения).

- цель Программы сформулирована обобщенно и не обладает необходимыми свойствами, такими как конкретность и измеримость

- в годовых отчетах отражаются не все значения целевых показателей (индикаторов);

-целевой показатель «Уровень ежегодного достижения показателей (индикаторов) муниципальной программы» отсутствует в Таблице № 2 «Сведения о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы МО МР «Ижемский» «Развитие и сохранение культуры» и их значениях»»;

- при расчете индикатора, характеризующего долю зданий учреждений культуры, находящихся в удовлетворительном состоянии не учитывалось здание МБУ ДО «Ижемская детская школа искусств»;

- в отчете за 2019 год (таблица 10 ГО) при расчете показателя «Увеличение посещаемости музейных учреждений» ответственным исполнителем учитывалось количество населения района 17 129 человек, тогда как согласно данным опубликованным на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республики Коми (komi.gks.ru) численность населения Ижемского района по состоянию на 01.01.2020 г. (за 2019 год) составляет 17 009 человек. Аналогичное замечание установлено и в 2018 году.

- в паспорте Муниципальной программы в объемах финансирования допускались расхождения.

- в нарушение Постановления № 61 в раздел 1 Программы «Характеристика текущего состояния сферы культуры муниципального образования муниципального района «Ижемский» с момента утверждения Программы не вносились изменения и соответственно содержащаяся в данном разделе информация не отражает текущее состояние сферы культуры района.

- установлены расхождения между Муниципальной программой и Планом реализации в части наименований основных мероприятий и сроков их реализации;

- форма Плана реализации не соответствует форме плана реализации, предусмотренной приказом Минэкономразвития РК № 316 «Об утверждении рекомендаций по разработке муниципальных программ в муниципальных образованиях Республики Коми» (в ред. приказа Минэкономразвития от 24.06.2016г. № 350) и приказом Минэкономразвития РК № 382 от 27.12.2017г. «Об утверждении рекомендаций по разработке, реализации и методике оценки эффективности муниципальных программ муниципальных образований в Республике Коми»;

- паспорт Программы не содержит все разделы, предусмотренные вышеуказанными нормативно-правовыми актами Республики Коми и постановлением администрации МР «Ижемский» № 61 от 31.01.2014 г. «О муниципальных программах МО МР «Ижемский».

- установлено расхождение между фактическим значением одного из целевых показателей (индикаторов) указанных в таблице 10 Годового отчета «Сведения о достижении значений целевых показателей (индикаторов)» и в таблице Сводного годового отчета «Оценка эффективности муниципальных программ» за 2019 год;

- в Таблице 15 в Годовых отчетах за 2018 и 2019 годы в кратком описании внесенных изменений во всех случаях указано увеличение или уменьшение объема финансирования, тогда как изменения вносились так же и в целевые показатели (индикаторы), сроки реализации, основные мероприятия;

- В нарушение Методическим указаниям по разработке и реализации муниципальных программ, утвержденным Постановлением № 61 таблица 9 «Форма мониторинга реализации муниципальной программы (квартальная)» ответственным исполнителем не проводился мониторинг, таблица формируется только по окончанию отчетного года и включаются в нее все мероприятия Муниципальной программы.

1. **Итоговые документы**

По результатам экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной комиссией даются соответствующие рекомендации, предложения по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам контрольных мероприятий в адрес проверяемых учреждений по установленным нарушениям направляется «Представление», для их устранения и недопущения в дальнейшей работе. Сроки ответов по устранению установленных в ходе контрольных мероприятий составляет один месяц со дня получения «Представления». Случаев не предоставления учреждениями ответов на «Представление» за отчетный период не зафиксировано. Необоснованные расходы, установленные в ходе контрольного мероприятия, ответственными лицами восстановлены в бюджет района.

Выполнение «Представлений» учреждениями находится на постоянном контроле Контрольно-счетной комиссии.

**5. Информационная деятельность, организационная**

**и кадровая работа в Контрольно-счетном органе**

Деятельность Контрольно-счетной комиссии в течение года освещалась на официальном сайте Администрации МР «Ижемский» в разделе Контрольно-счетная комиссия.

В 2021 году вносились изменения в нормативные правовые акты, локальные акты, регламентирующие общие вопросы организации деятельности Контрольно-счетной комиссии, осуществлялось планирование и проведение закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, кадровое делопроизводство, архивное дело.

Контрольно-счетная комиссия является членом Совета Контрольно-счетных органов Республики Коми. Взаимодействует с Контрольно-счетной палатой Республики Коми и муниципальными Контрольно-счетными органами Республики Коми.

Председатель Контрольно-счетной комиссии принимала участие в совещаниях, проводимых в районе, заседаниях постоянных комиссий Совета муниципального района, публичных слушаниях по годовому отчету, проекту бюджета, внесению изменений в бюджет, осуществляла иные функции в рамках исполнения полномочий и текущей деятельности.

Председатель Контрольно-счетной комиссии Дитятева Н.В.