Отчет

по результатам проверки законности и эффективности использования средств бюджета МР «Ижемский», направленных на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства

По итогам проведения проверки законности и эффективности использования средств бюджета МР «Ижемский», направленных на финансовую поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства установлено следующее:

В период 2019 - 2021 годы финансовая поддержка за счет бюджетных средств, предусмотренных в бюджете МР «Ижемский» осуществлялась по двум порядкам:

- порядок субсидирования субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим продовольственное сырье и пищевую продукцию, части затрат на проведение обязательного подтверждения соответствия продовольственного сырья и пищевой продукции;

- порядок субсидирования части расходов субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).

3.1. Объем ресурсного обеспечения малого и среднего предпринимательства Подпрограммой и Планом реализации на 2019-2021 годы утверждался и соответствовал утвержденным ассигнованиям в бюджете района.

3.2. Предельный размер выделенных субсидий на каждого получателя не превышал размера субсидий, установленных Порядками субсидирования.

3.3. Расходование средств бюджета МО МР «Ижемский» за проверяемый период Администрацией МР «Ижемский» осуществлялось на мероприятия, предусмотренные Подпрограммой и Планом реализации.

3.4. Ассигнования, предусмотренные в бюджете района на 2019 год, 2020 год и 2021 год на финансовую поддержку малого и среднего предпринимательства Администрацией района освоены в полном объеме, кроме 2021 года. В 2021 году не освоено средств бюджета МО МР «Ижемский» в сумме 255 427,83 руб. Всего размер финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства составил в 2019 году – 297 100,00 руб., в 2020 году – 558 839,00 руб., в 2021 году – 344 572,17 руб.

3.5. Информация о начале приема заявок на субсидирование субъектов малого и среднего предпринимательства размещалась на официальном сайте Администрации МР «Ижемский».

3.6. В нарушение п.2.8. Порядка субсидирования субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим продовольственное сырье и пищевую продукцию, части затрат на проведение обязательного подтверждения соответствия продовольственного сырья и пищевой продукции не соблюдены сроки рассмотрения заявок с документами.

3.7. В нарушение п.2.5. Порядка субсидирования субъектам малого и среднего предпринимательства, производящим продовольственное сырье и пищевую продукцию, части затрат на проведение обязательного подтверждения соответствия продовольственного сырья и пищевой продукции встречались факты не заполненного раздела 3 Заявки на предоставление субсидии.

3.8. Отказ в предоставлении субсидии на сертификацию товаров заявителю был необоснованным, так как согласно ст.425 ГК РФ «договор, в котором отсутствует окончание срока действия договора, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства».

3.9.В нарушение условий Порядка субсидирования части расходов субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) при предоставлении субсидии индивидуальному предпринимателю не соблюден срок заключения договора на предоставление субсидии.

3.10. Администрацией МР «Ижемский» была предоставлена субсидия на возмещение затрат на приобретение оборудования ALD 2- портативный аппарат по уходу за кожей Beauty Device с диодной манипулой 808нм с манипулой ND-Yag предпринимателю в сумме 205 000,00 руб. для предоставления услуг по удалению татуировок, карбонового пилинга, лазерной эпиляции, диодного омоложения кожи.

В соответствии с условиями Порядка субсидирования части расходов на оборудование Администрации района следовало, дополнительно запросить документы на оборудование (сертификаты соответствия, паспорта и т.д. и т.п.), определить к какой амортизационной группе основных средств относится (п.1.3 Порядка субсидирования части расходов на оборудование), кроме того, обратить внимание на услуги, указанные в документах на предоставление субсидии и изучить их в рамках законодательства РФ.

Проверкой установлено, что согласно приказу Минздрава России от 13.10.2017г. № 804н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг» эпиляция, удаление татуировки, пилинг, являются медицинскими услугами, относятся к номенклатуре медицинских услуг раздела «А» обозначающий определенный тип медицинской услуги по кодам А14.01.013, А16.01.021, А16.01.024 соответственно, следовательно, требуют право деятельности медицинской услуги, а также отсюда вытекает, что данное оборудование не может не иметь статус медицинского оборудования, как это указано в п.п.10.1 рз.10 Договора «поставляемое поставщиком оборудование имеет статус не бытового и не медицинского назначения, а выполняемые оборудованием функции не являются лазерными».

Является ли оборудование новым, проверкой определить не представлялось возможным, так же как и не представлялось возможным определить статус оборудования, так как Администрацией района документы (паспорта, сертификаты) по оборудованию от заявителей не запрашивались. Согласно п.п.10.1 Договора оборудование не имеет статуса ни медицинского, ни бытового.

Учитывая, что оборудование, индивидуальным предпринимателем приобреталось для услуг, которые фактически являются медицинскими услугами следовало отнести к классификации основных средств («ОК 013-2014 (СНС 2008) Общероссийский классификатор основных фондов» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 12.12.2014 N 2018-ст) к четвертой амортизационной группе по коду 330.32.50 «Инструменты и оборудование медицинские».

По условиям Порядка субсидирования на приобретение оборудования Субсидия не предоставляется на приобретение оборудования, бывшего в использовании или эксплуатации. Из этой нормы Администрации района следовало запрашивать у заявителей паспорта, сертификаты на оборудование.

3.11. Одним из оснований отказа в предоставлении субсидии индивидуальному предпринимателю являлось заключение договора на приобретение оборудования с гражданином РФ, а не с субъектом малого и среднего предпринимательства, которое, по сути, не должно быть основанием для отказа, в вязи с тем, что в соответствии со ст.11 ч.1 Налогового кодекса РФ физические лица - граждане Российской Федерации, индивидуальные предприниматели - физические лица, зарегистрированные в установленном [порядке](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=197206&date=02.02.2022) и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Статус индивидуального предпринимателя носит двойственный характер. С одной стороны, на предпринимателя распространяются нормы, регулирующие правовое положение гражданина (физического лица). С другой стороны, занятие предпринимательской деятельностью сближает индивидуального предпринимателя по статусу с юридическим лицом. Поскольку индивидуальный предприниматель является лицом физическим, то все имущество принадлежит ему лично и при ведении предпринимательской деятельности не делится в законодательстве на имущество домашнее и имущество предпринимательское.

3.12. Информация об объемах произведенной продукции, предоставленная получателями субсидии в рамках условий заключенных договоров 2020 года Администрацией МР «Ижемский» не регистрировалась (нет входящей нумерации и даты принятия. По договорам о предоставлении субсидии на сертификацию продукции 2019 года информация от получателей субсидии отсутствует.

3.13. В договорах 2020 года о предоставлении субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства срок действия договора до 2023 года, тогда как п.п.2.1.1 Договора получатель субсидии обязан осуществлять свою деятельность не менее 3-х лет после получения субсидии и п.п.2.1.8. Договора отчет о результатах деятельности предоставлять в течение 3-х лет после получения субсидии.

Отчеты о результатах деятельности за 2020 год, представленные индивидуальными предпринимателями, получившими в 2020 году субсидию на части расходов по приобретению оборудования, Администрацией района не зарегистрированы, нет входящей нумерации и даты принятия отчета, следовательно, определить сроки соблюдения отчетов проверкой не представляется возможным.

Материалы проверки направлены в органы прокуратуры.